

Projekt

z dnia 4 grudnia 2018 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W CZERWIEŃSKU**

z dnia 2018 r.

**w sprawie przyjęcia „Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz
Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok”.**

Na podstawie art. 18 ust. 2, pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.¹⁾), art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 roku *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi* (Dz. U. z 2018 r., poz. 2137) oraz art. 10 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku *o przeciwdziałaniu narkomanii* (Dz. U. z 2018 r., poz. 1030 ze zm.²⁾) **uchwała się, co następuje:**

§ 1. Przyjmuje się „*Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok*” – stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Czerwieńska.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem od 1 stycznia 2019 roku.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Czerwieńsku

Krzysztof Smorąg

¹⁾ 1) Zmiana tekstu jednolitego ustawy została ogłoszona w : Dz.U. z 2018r. poz.1000,1349,1432

²⁾ 2) Zmiana tekstu jednolitego ustawy została ogłoszona w : Dz.U. z 2018r. poz 1490 i 1669

Załącznik do uchwały Nr
Rady Miejskiej w Czerwieńsku
z dnia 2018 r.

GMINNY PROGRAM
PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH
ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII
NA 2019 ROK

I. Wstęp.

Rok 2019 to kolejny rok realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii jak i również kontynuacja wielu działań zainicjowanych w latach poprzednich. Program określa lokalną strategię w zakresie profilaktyki i jest spójny ze Strategią Rozwiązywania Problemów Społecznych gminy Czerwieńsk na lata 2019-2023. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii jest podstawowym dokumentem określającym zakres i formę realizacji działań związanych z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii na terenie gminy Czerwieńsk. Program ma na celu tworzenie spójnego systemu działań naprawczych i profilaktyki zmierzającej do zapobiegania powstawaniu nowych problemów alkoholowych i innych uzależnień, oraz zmniejszeniu tych, które aktualnie występują. Alkoholizm i narkomania pociągają za sobą liczne, daleko idące skutki społeczne, jak dezorganizacja rodziny, destrukcyjny wpływ na środowisko wychowawcze dzieci, zaniedbywanie pracy prowadzące do bezrobocia, zaburzenia stosunków międzyludzkich i przestępczość, przemoc w rodzinie, wypadki samochodowe. Narkomania i alkoholizm są jedną z przyczyn bezdomności, osamotnienia, odrzucenia przez najbliższych, braku stałych środków utrzymania, złego stanu zdrowia.

W obecnej dobie nie zastanawiamy się już, czy warto pomagać osobom, rodzinom, dzieciom dotkniętym problemem alkoholizmu, ale jak to robić szybciej, skuteczniej i efektywniej. Pomagać to nie tylko minimalizować skutki alkoholizmu ale przede wszystkim zapobiegać, czyli edukować, uświadamiać, wskazywać alternatywne sposoby spędzania czasu wolnego, radzenia sobie z sytuacjami trudnymi, konfliktami. Pomagać to również podejmować działania polegające na kształtowaniu prawidłowych postaw osobowościowych, uczyć umiejętności mówienia „nie” wszelkim używkom kiedy to człowiek jest poddany presji otoczenia.

Uzależnienia bardzo często stanowią ucieczkę od problemów dnia codziennego. Mogą być pojedyncze lub złożone, mogą się krzyżować, zmieniać. Powodują one choroby wyniszczające psychikę, a w dalszej kolejności niszczą życie rodzinne, zawodowe, towarzyskie. W osobie uzależnionej następują zmiany charakterologiczne, które objawiają się brakiem obowiązkowości, osłabieniem woli i zainteresowań. Dlatego tak ważne jest uczestnictwo w programach opracowanych w celu „walki” z nałogiem.

II. Podstawy prawne:

1. Ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2016 r., poz. 487 ze zm.),
2. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018 r., poz. 1030 ze zm.),
3. Ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2015 r., poz. 1390),
4. Ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1508 ze zm.),
5. Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994 ze zm.),
6. Ustawa o zdrowiu publicznym z dnia 11 września 2015 r. (Dz. U. z 2018 r., poz. 1492),
7. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. z 2011 r., Nr 209, poz. 1245),
8. Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2016-2020 z dnia 4 sierpnia 2016 r. (Dz. U. z 2016 r. poz. 1492).

III. Diagnoza problemu konsumpcji napojów alkoholowych i uzależnienia od alkoholu na terenie miasta i Gminy Czerwieńsk.

W planowaniu i prowadzeniu działań mających na celu profilaktykę i rozwiązywanie problemów alkoholowych bardzo ważne jest rozpoznanie skali problemu, struktury spożycia napojów alkoholowych oraz zaburzeń życia społecznego i rodzinnego nimi wywołanych. Jednocześnie zgromadzenie danych statystycznych w zakresie uzależnienia nie daje rzeczywistego wyobrażenia o dynamice zjawiska ze względu na „wrażliwość” danych oraz fakt, że te same osoby mogą być wykazywane przez różne podmioty działające w obszarze rozwiązywania problemów alkoholowych.

Uchwałą nr 0007.296.2018 z dnia 27 czerwca 2018 roku z późn. zm., Rada Miejska w Czerwieńsku ustaliła liczbę punktów sprzedaży napojów zawierających do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo w ilości 35, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) w ilości 35, powyżej 18% zawartości alkoholu w ilości 35. Natomiast maksymalną liczbę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży dla poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych do 4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo w ilości 10, powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa) w ilości 10, powyżej 18% zawartości alkoholu w ilości 10.

Analiza wartości sprzedaży napojów alkoholowych w gminie Czerwieńsk w latach 2014-2017 pokazuje wzrost w zakresie poziomu jego konsumpcji. Dotyczy to w wszystkich rodzajów alkoholu. Wzrost sprzedaży alkoholi od 2014 roku przedstawia poniższa tabela.

Wartość sprzedaży alkoholu z oświadczeń przedsiębiorców.

Lp.	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.
<i>do 4,5% oraz piwa</i>	3 541.053,01	3 687,322,02	2 970.176,05	4 049.225,53
<i>powyżej 4,5%do 18%</i>	507.895,73	428.974,05	405.361,10	450.945,52
<i>Powyżej 18%</i>	2 973.468,27	2 865.301,13	2 884,811,18	3 328.657,77
<i>Razem</i>	7 021.417,01	6 981.597,20	6 260,361,33	7 828.828,82

Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych z podziałem na spożycie poza miejscem sprzedaży i w miejscu sprzedaży.

Lp.	2014r.	2015r.	2016r.	2017r.
<i>Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży</i>	31	34	31	27
<i>Liczba punktów sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży</i>	8	6	5	8
<i>ogółem</i>	39	40	36	35

IV. Beneficjenci programu.

Program skierowany jest do wszystkich mieszkańców Gminy Czerwieńsk, którzy spotykają się ze zjawiskami uzależnień i jego konsekwencjami.

W szczególności odbiorcami są:

- dzieci, młodzież i osoby dorosłe z grup ryzyka,
- osoby uzależnione i współuzależnione od alkoholu i narkotyków,
- rodziny, w których występuje problem alkoholowy i narkomanii,
- wybrane grupy społeczne (np. sprzedawcy alkoholu, kierowcy)
- osoby zajmujące się zawodowo lub społecznie na terenie gminy działalnością związaną z przeciwdziałaniem alkoholizmowi i narkomanii (np. pracownicy socjalni).
- kadra pedagogiczna i administracyjna szkół.

V. Cele Programu.

- 1) Podniesienie poziomu wiedzy mieszkańców na temat szkodliwości i konsekwencji nadużywania alkoholu i używania środków odurzających i psychotropowych.

- 2) Zwiększenie świadomości grup społecznych i zawodowych w placówkach rozpoznania pierwszych symptomów uzależnienia.
 - 3) Zwiększenie dostępności do informacji o instytucjach i placówkach udzielających pomocy i wsparcia osobom uzależnionym i wsółuzależnionym.
 - 4) Pomoc terapeutyczna, psychologiczna, prawna osobom uzależnionym i wsółuzależnionym oraz ofiarom pomocy domowej.
 - 5) Promowanie zdrowego i trzeźwego stylu życia.
 - 6) Minimalizowanie problemów społecznych i zdrowotnych związanych z nadużywaniem alkoholu oraz używaniem środków odurzających i psychoaktywnych.
- Gminny Program Przeciwdziałania Narkomanii uwzględnia cele operacyjne dot. przeciwdziałania narkomanii określone w Narodowym Programie Zdrowia.

VI. Zadania programu i kierunki działania.

- 1) Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych, osób zagrożonych uzależnieniem, poprzez:
 - działalność Punktu Konsultacyjnego świadczącego pomoc dla osób uzależnionych,
 - działalność Gminnej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

- 2) Udzielanie rodzinom, w których występują problemy alkoholowe i narkomanii, pomocy psychospołecznej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie, poprzez:
 - działalność Punktu Konsultacyjnego świadczącego pomoc dla osób uzależnionych oraz członków ich rodzin,
 - współpracę oraz wspieranie działalności organizacji pozarządowych oferujących w swym zakresie pomoc terapeutyczną, informacyjną oraz wsparcie dla rodzin osób uzależnionych,
 - zakładanie Niebieskich Kart oraz działalność zespołu interdyscyplinarnego ds. przemocy w rodzinie.
 - opracowanie Diagnozy Lokalnych Zagrożeń Społecznych,
 - wspomaganie rodzin poprzez działalność świetlic środowiskowych dla dzieci,
 - wspieranie działań i programów w zakresie pomocy psychologicznej i prawnej skierowanej do rodzin, w których występuje problem uzależnień oraz przemocy.

- 3) Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie zajęć sportowo-rekreacyjnych poprzez:
 - dofinansowanie programów profilaktycznych (dot. spożywania alkoholu, palenia papierosów, sięgania po środki odurzające, poruszającej problem przemocy rówieśniczej i domowej, hazardu, uzależnień od komputera),
 - wspieranie realizacji programów o charakterze profilaktycznym oraz innych działań promujących zdrowy styl życia, w szkołach i innych placówkach działających na rzecz dzieci i młodzieży,
 - dofinansowywanie z programem profilaktycznym obozów letnich i zimowych dla dzieci z rodzin z problemem alkoholowym,
 - doposażenie miejsc aktywnego wypoczynku, w tym placów zabaw dla dzieci, służących rozwijaniu kultury fizycznej oraz promowaniu zdrowego stylu życia, wolnego bez nałogów.
 - wspieranie działalności świetlic środowiskowych prowadzących zajęcia dla dzieci i młodzieży o charakterze profilaktycznym,
 - alternatywne formy spędzania wolnego czasu, dofinansowanie różnych form zajęć rekreacyjno- sportowych, w szczególności dla dzieci i młodzieży,
 - dofinansowywanie zajęć, konkursów, festynów, imprez kulturalnych i rekreacyjnych, itp.,

- z elementami profilaktyki i promocji zdrowia,
- zakup tematycznych materiałów informacyjnych i edukacyjnych.

VII. Realizatorzy programu.

Na podstawie art. 41, ust. 2, ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2019 realizowany będzie przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Partnerami w realizacji programu będą:

- Punkt Terapeutyczno-Konsultacyjny
- Ośrodek Pomocy Społecznej
- Zespół Interdyscyplinarny
- Straż Miejską
- Placówki Oświatowe
- Miejsko- Gminny Ośrodek Kultury

VIII. Finansowanie Programu.

Program finansowany jest w całości ze środków na przeciwdziałanie narkomanii i alkoholizmowi ujętych w budżecie Gminy Czerwieńsk na rok 2019 w dziale 851(ochrona zdrowia) rozdział 85153 (przeciwdziałanie narkomanii) oraz rozdz. 85154 (przeciwdziałanie alkoholizmowi), pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

VIII. Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Czerwieńsku.

Ustala się wynagrodzenie dla członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Czerwieńsku w formie ryczałtu miesięcznego za całokształt pracy komisji:

- a) Przewodnicząca Komisji - 500,00zł,
- b) Sekretarz Komisji - 500,00zł,
- c) Członek Komisji - 300,00zł.

W przypadku dwukrotnego niewywiązania się z obowiązków wynikających z planu Komisji ryczałt nie przysługuje.

Stwierdzenia nie wykonania obowiązków dokonuje przewodnicząca Komisji na piśmie, które kieruje do Referatu Finansowo- Budżetowego.

Monitoring i ewaluacja

Stałe monitorowanie sytuacji na terenie gminy Czerwieńsk w zakresie nadużywania alkoholu, we współpracy z instytucjami i organizacjami pozarządowymi, dostarczy podstaw do planowania dalszych działań profilaktycznych oraz przesłanek do oceny ich skuteczności i wyznaczenia priorytetów do dalszej pracy.

Nadzór nad realizacją Programu sprawuje na bieżąco Burmistrz Czerwieńska, który rokrocznie, do 30 kwietnia przedstawia Radzie Miejskiej sprawozdanie z wykonania Programu, zawierające informacje dotyczące wielkości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację, ilości i rodzaju podmiotów współpracujących w zakresie realizacji Programu, liczby przeprowadzonych działań i liczby osób objętych tymi działaniami.

IX. Postanowienia końcowe.

W celu realizacji programu Gmina Czerwieńsk może nawiązywać współpracę z ośrodkami leczenia uzależnień oraz innymi jednostkami samorządu terytorialnego, na podstawie stosownych porozumień.

UZASADNIENIE

do uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Czerwieńsk na 2019 rok.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art.4¹ ust. 2 i 5 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, art.10 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii oraz art. 5 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i wolontariacie programy o których mowa, uchwała Rada Gminy. Termin ważności programów dotychczas obowiązujących w tym zakresie upływa z dniem 31.12.2018 r. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok jest kontynuacją przedsięwzięć w obszarze profilaktyki zainicjowanych na terenie Gminy Czerwieńsk, systematycznie i konsekwentnie realizowanych w latach poprzednich. Został on opracowany zgodnie z obligatoryjnymi zadaniami oraz potrzebami występującymi na terenie Gminy Czerwieńsk, co pozwoli na zajęcie się problematyką alkoholizmu i narkomanii w sposób zorganizowany i kompleksowy. Zadania przedstawione w programie będą realizowane przez Komisję ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Ośrodek Pomocy Społecznej, punkt konsultacyjny, sąd, policję oraz organizacje pozarządowe i inne uprawnione podmioty. Realizacja Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2019 rok nie rozwiąże wszystkich problemów dotyczących uzależnień, jednakże przyczyni się do tworzenia warunków sprzyjających realizacji potrzeb, których zaspokajanie motywuje do powstrzymywania się od spożycia alkoholu, narkotyków itp., działalności wychowawczej i informacyjnej, ograniczenia dostępności do używek, zapobiegania negatywnym następstwom nadużywania alkoholu i narkotyków oraz ich usuwania.

Na podstawie uchwały nr 0007.262.2018 ze zm. Rady Miejskiej w Czerwieńsku z dnia 28 lutego 2018 r. w sprawie określania zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy Czerwieńsk, Burmistrz Czerwieńska zaprosił organizacje do udziału w konsultacjach. Konsultacje przeprowadzono w dniach od 28.11.2018 r. do 12.12.2018 r.

W projektowanym budżecie Gminy Czerwieńsk na 2019 r. zaplanowano na realizację w/wym. programu wydatki w wysokości 180.000 zł, w tym 12.800 zł na zwalczanie narkomanii, a 167.200 zł na przeciwdziałanie alkoholizmowi.

Opracowała: Lidia Róg